



---

人权理事会  
第十届会议  
议程项目 6

普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告\*

哥伦比亚

增 编

接受审议国家对建议和/或结论的意见、  
自愿承诺和提出的答复

---

\* 本文件在送交联合国翻译部门前未经编辑。

## 哥伦比亚驻联合国日内瓦办事处代表团

以下的序数加上字母系指题为“审议情况纪要”的工作组报告第一节中所提出的建议。

- 22(b)** 接受批准《公约》，这一点已被归为自愿承诺(《国家报告》第 38 段)。
- 22(c)** 不接受相关委员会的管辖权。在国家司法体制未能做到的情况下，哥伦比亚所从属的国际人权体制对保障在这类侵权罪行案例中的审判和赔偿方面提供了坚实的框架。
- 29(a)** 按在第 22(b)评语中提到的方式接受。
- 23(c)** 按在第 22(b)评语中提到的方式接受批准《公约》。
- 23(d)** 不接受批准《禁止酷刑公约任择议定书》。国家监狱体制的内部指示 INPEC-(Res.5927/2007 号决议)规定了一项机制，通过在每一监狱设施内的各委员会内所开展的讨论和决策进程来保障囚徒的人权，而受监禁者以及检察官和调解人办公室都直接参与这一委员会。
- 35(c)** 不接受在 23(d)的评语中的关于批准的建议。
- 40(e)** 不接受 23(d)的评语中的建议。
- 23(e)** 不接受 22(c)评语中的建议。
- 23(b)** 不接受。哥伦比亚希望维持所有的可能性，以便与非法的武装集团经谈判达成和平，而这需要有利的环境。国家司法体制负责调查和惩处战争罪行。
- 40(g)** 接受。长期邀请完全有效，而且依每一个别情况得到充分履行。
- 23(f)** 接受。任意处决问题工作组于 2008 年 10 月访问了哥伦比亚。将立即发出对法外处决问题特别报告员的邀请，将很快确定邀请人权维护者和法官与律师独立性问题特别报告员的时间安排。
- 58(a)** 接受。将立即提出邀请。
- 57(b)** 接受，按 23(f)的评论处置。
- 54(c)和 33(d)** 接受。正在充分落实后续行动机制。
- 27(a)** 接受。哥伦比亚政府一贯重申其推进这项对话的承诺。尽管政府提出了开放性的邀请，但是一些民间社会组织决定不参加。

- 56(b)** 接受。见归属评语 27(a)的评论。
- 25(b)** 接受。见归属评语 27(a)的评论。
- 54(d)** 接受。见归属评语 27(a)的评论。
- 26(a)** 接受。为武装部队提供的人权教育方案目前正在展开，2008 年 1 月并开始推行了一项“国防部全面的人权和国际人道主义法政策”，使这些方案适用于当前的需要。
- 30(e)** 接受。已归属于自愿承诺(国家报告第 38 和 57 段)。
- 19(d)** 不接受。奖励制度是在哥伦比亚法律框架内实施并得到适当管制的，还受到检察官办公室的监督。此外，这一体制有利于改进治安状况，有力削弱了非法武装集团及其犯罪结构，并帮助解决了绑架案例，为打击有罪不罚现象作出了贡献。
- 19(e)** 不接受。该项建议不适用。对军方提供的奖励并不依据在作战中的致死人数而提供。武装部队总司令的指示(300-28, 2007 年 11 月)命令所有武装部队优先考虑解除敌方的武装并逮捕敌人。
- 30(d)** 接受。目前正在充分实施。
- 49(c)** 接受。将向联合王国提供一项书面解释，以便澄清“准军事集团”的概念，因为哥伦比亚认为在自卫/准军事集团解除武装之后，这一用语不再适用于目前的状况。
- 60(b)** 接受。哥伦比亚政府一贯重申有意愿与非法武装集团开展对话，以便争取解除武装、放下武器并重新融入社会的进程。尽管该国政府作出了许多倡议，但这些集团未能参与这一进程。
- 60(c)** 接受。将向乌拉圭提供一项书面解释，以便澄清并明确指出“准军事集团”的概念，因为哥伦比亚认为这一用语不适用目前的状况。自卫集团的复员、解除武装和重归社会是在一定的时间范围内进行的，而现在已经不再适用。
- 37(b)** 接受。司法体制、哥伦比亚家庭福利机构和重归社会问题总统顾问目前正在为走向这一目标采取步骤。
- 40(d)** 接受。哥伦比亚目前正与秘书长关于儿童和武装冲突问题特别代表办公室对话，以便开始运用在第 1612 号决议中所载的监测和报告

机制。对这一点，哥伦比亚重申已经向秘书长特别代表办公室表达了意见，即与非法武装集团的任何接触都需要得到国家政府的预先明确认可。

- 45(e)** 接受，按评语 40(d)提到的方式。
- 46(d)** 接受。儿童权利委员会的建议正得到哥伦比亚国家福利机构的落实。
- 37(c)** 不接受。这项方案并不违反区分军民的原则，而且并不将平民转化为军事目标。这项方案旨在加强平民与国家部队之间的关系，并且使国家得以在那些就是除国家部队外无其他国家人员的农村社区里提供社会服务。
- 51(b)** 接受。哥伦比亚《宪法》框架及法律体制规定了行政和司法权威的充分独立运作，体制性的能力已经、并将继续得以加强，以便保障其有效性。
- 19(a)** 接受。建议得到了充分执行。
- 19(b)** 接受。哥伦比亚法律框架禁止大赦。
- 42(b)** 接受。建议目前正在落实。
- 27(b)** 接受。建议目前正在落实。
- 30(c)** 接受。建议目前正在落实。
- 45(c)** 接受。根据哥伦比亚主管当局以前以及在司法与和平法的讨论期间所作的分析和研究，已从各种来源收集世界各地实施过渡期司法体制方面的信息资料。有鉴于每一个案研究的实际情况相当不同，哥伦比亚将很感激地得到在这项建议中提到的“国际标准”的定义。
- 60(a)** 不接受。将向乌拉圭提交一项书面解释，以便澄清并明确说明“准军事”的概念，这一用语不符合目前的情况。
- 45(b)** 接受。将向加拿大送交一项书面解释，以便澄清和明确说明“准军事”的概念，因为哥伦比亚认为这一用语不适用于目前的状况。
- 46(b)** 接受。将向马来西亚送交一项书面解释，澄清并明确说明“准军事”的概念，因为哥伦比亚认为这一用语不适用于目前状况。

- 55(b)** 接受。将向澳大利亚送交一项书面解释，以便澄清和明确说明“准军事”的概念，因为哥伦比亚认为这一用语不适用于目前的状况。
- 19(f)** 接受。这项建议的内容载于哥伦比亚所作的自愿承诺之中(见《国家报告》第 67 段)。
- 49(d)** 接受。载于哥伦比亚所作的自愿承诺之中(见《国家报告》第 67 段)。
- 43(a)** 接受。目前正根据宪法法院的条款中所想的“充分享受权利”(T-025/2004)而充分落实这项建议。
- 42(a)** 接受。目前正在落实这项建议。
- 20(a)、21(a)、21(b)、27(c)、30(f)、32(b)、34(a)、35(d)、38(a)、40(a)、45(d)、47(a)、49(a)、54(a)、55(c)、55(d)、57(a)、60(d)** 接受。哥伦比亚重申充分承诺为人权维护者开展其工作而提供保障和保护措施，并鼓励调查并制裁对这些人所犯的罪行。哥伦比亚国家政府希望与人权维护者结成建设性的关系，但这并不排除就不同意见开展公开坦诚的辩论。
- 37(a)** 不接受。哥伦比亚《宪法》和法律框架规定，所有公民在必要时都有服兵役的义务，以便维护国家主权和公共体制，并为所有公民提供安全的条件。这项义务已经在宪法法院的判例中多次得到肯定。
- 22(a)** 接受。这项建议正得到逐步落实。将向阿根廷发送一项有关迄今为止所采取步骤的书面解释。
- 43(b)** 接受。这项建议正得到逐步落实。将向巴西发送一项有关迄今为止采取步骤的书面解释。
- 35(a)** 接受。预先协商的制度正得到充分落实。将向丹麦发送一项书面解释，其中将提供明确资料说明在国内法律和执行劳工组织第 169 号公约的背景下开展这类协商的范围。

## 自愿承诺

哥伦比亚承诺坚持在普遍定期审议《国家报告》第 31、38、42、48、57、62、67、71、76、77、91、95、102、106 和 114 段中所表达的意图，认为这些是它的承诺。

### (A) 预防暴力和维护治安

31. 哥伦比亚将再接再厉，保护一般公众不受这些匪帮的侵扰。该国呼吁国际上支持其打击维持这些匪帮存在的毒品贩运行动，并确保涉及到暴力的后勤设施、资金和个人没有躲避的出路。将特别注意开展防止招募其人员的战略，以及防止这种行为对妇女和女童的影响。

#### (一) 杀害受保护的个体、强迫失踪和酷刑

38. 尽管哥伦比亚采取了各种措施，打击上文所讨论的各种罪行，但仍然有相当大的集体挑战：

- 促进关于此类罪行的信息系统以及相互连接的综合数据库；对此，哥伦比亚认为，国际技术援助十分重要；
- 很好地调查和审判所有肇事者；
- 具体落实为受害者及其家庭成员提供全面照料的政策；
- 使检察院在对军警人员进行纪律调查方面发挥更大的作用；
- 支持失踪人员搜寻委员会，使其更有能力就强迫失踪采取后续行动，并提出政策建议；
- 国会着手批准《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》。

#### (二) 反人员地雷

42. 除其他外，哥伦比亚在这方面做出了下列承诺：

- 为受害者提供更好的照料；
- 每年成功地培训 1000 名处理地雷问题的社区外联工作人员；
- 培训 10 个新的由 40 人组成的人道主义排雷小组；
- 建立一个应急响应小组；

- 针对新的挑战调整政策；
- 在 2011 年 3 月 1 日之前摧毁剩余的 26 个雷场。

(B) 反对有罪不罚，保障获得正义

48. 尽管如此，仍然有各种大的挑战：

- 增加乡村和偏远地区的覆盖面；
- 扩大保护方案，涵盖涉及刑事诉讼的第三方；
- 建立数据系统，设计出办法，使关于侵犯人权事项的国家信息系统能够共同使用；
- 增加技术调查能力；
- 促进人们对司法部门的信心。

在正义与和平法案之下的诉讼

57. 尽管在该法执行方面取得了进展，但仍然有重大挑战有待克服：

- 加速确立真相的进程；
- 加速辨认人的遗体，以便能够将其交给家庭成员；
- 查究和调查退役个人对妇女和儿童所犯的罪行(特别是性暴力和招募儿童)；
- 推进国家赔偿方案；
- 扩大保护受害者和证人方案；
- 扩大宣传受害者的权利，并采取有关措施，其中包括促进国家赔偿与和解委员会所开展的工作；
- 使地区财产归还委员会投入运作；
- 完成该法案指定国家赔偿与和解委员会编写的历史性的纪念文件。

(C) 歧视与特别脆弱人口群体

(一) 土著和非洲裔哥伦比亚人口群体

62. 然而，仍然有各种挑战有待克服：

- 与土著权威部门一道，完成制定政策的进程；
- 按照最近的宪法判例，强化事先磋商程序；
- 改善业已确立的政府与族群权威部门之间的沟通渠道，并改善所有各级的关系；
- 加强土著和非洲裔哥伦比亚人权威部门；
- 确保土著和非洲裔哥伦比亚人社区真正拥有土地权；
- 设法减少影响土著和非洲裔哥伦比亚人社区的贫困；
- 界定各种机制，协调普通法院制度和土著法院制度。

(二) 被迫流离失所的人口群体

67. 然而，仍然有巨大的挑战：

- 有效防止流离失所；
- 使享受权利的指标更加一致；
- 整合带来收入、重建住房和返回方案，协调被迫流离失所者获得这些方案的时间；
- 强化有区别的办法；
- 对流离失所人口实行赔偿政策。

(三) 妇 女

71. 尽管开展了上述工作，但哥伦比亚承认，在设法遏制对妇女的暴力的各种表现方面还有各种重大挑战。为此，哥伦比亚必须：

- 加强对性暴力和家庭暴力事件的半官方调查；
- 保证这种暴力的女性受害者有充分手段获得正义；
- 保证有一种妇女行使其权利的安全的氛围和有利的的环境；
- 保障受到非法武装团伙暴力影响的妇女的权利；
- 采用性别观来看待受害者照料政策，并使公务员都了解性别观。



#### (四) 儿 童

76. 哥伦比亚面临的挑战有：

- 在所有领域充分实施新的法律；
- 为保障儿童权利的特别保护制度提供支持；
- 促进关于综合的社会和家庭保护的政策，以防止招募；
- 在 2015 年之前将童工指数降到 5.1%。

#### (五) 男女同性恋者、双性恋者和易装癖者

77. 专门保护同性配偶问题已出现在哥伦比亚的公共议程上，并在判例方面有了重大发展。宪法法院多次维护同性配偶平等的权利。宪法法院承认事实婚姻(和由此而来的财产权)，获得强制保健办法和获得幸存者养老金的权利，对同性配偶必须以与异性配偶相同的条件加以保障。哥伦比亚目前面临的挑战是要继续在这方面取得进展。

#### (六) 人权维护者、工会成员和记者

91. 关于人权维护者、记者和工会成员，哥伦比亚国家做出下列承诺：

- 更好地保障行使其权利；
- 保持与他们进行沟通；
- 在与劳工组织达成三方协议的情况中，就其承诺采取行动；
- 鼓励调查针对这些群体的犯罪；
- 促进一种人权维护者、记者和工会成员更容易开展工作的文化。

#### (七) 被剥夺自由的个人

95. 然而，国家确实承认，仍然要迎接各种挑战。国家承担通过修建十座新的监狱，扩大国家监狱的能力，新增 24,331 个位置。国家还在设计和采取新的限制自由的办法，如电子标签的办法，作为[监狱]服刑的替代办法，以及城市农作方案，该方案旨在训练囚犯在其获得自由之时为自己和家庭提供足够的食品。

(D) 经济、社会和文化权利

(一) 贫困和不平等

102. 这些方案的目的是在 2015 年之前将贫困指数降到 28%，极端贫困指数降到 8.8%，正如八项千年发展目标的第一项目标所要求。

(二) 教 育

106. 尽管国家做出了努力，但仍然存在许多挑战。根据关于实现千年发展目标情况的报告，到 2015 年，哥伦比亚应当已经：

- 实现普遍基础教育；
- 15 至 24 岁年龄组的文盲率降到 1%；
- 基础教育(学前、初等和初中)毛覆盖率达到 100%，高中(中学)教育达到 93%；
- 15 至 24 岁年龄组的学龄平均达到 10.6 年；
- 基础和中等教育的复读率降到 2.3%。

(三) 健 康

114. 保健方面的挑战包括：

- 到 2010 年实现普遍覆盖；
- 为偏远地点建立 90 个远程医药站点；
- 使强制性卫生计划对社会所有阶层的儿童实行标准化，以此为第一步，努力遵守宪法法院 2008 年 T-760 号命令，该命令要求使所有儿童、成人和一般公民的福利标准化；
- 按照千年发展目标，降低孕产妇和婴儿死亡率；
- 实施国家公共卫生计划及性与生殖健康计划；
- 提高女童的营养水平；
- 抗击艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他严重的疾病。